

ОГЛАВЛЕНИЕ

Коллектив авторов	5
Предисловие	6
Список сокращений и условных обозначений	8
Глава 1. Краткий обзор законодательства в сфере обращения наркотических и психотропных лекарственных средств	9
Глава 2. Основные термины в сфере оборота наркотических и психотропных лекарственных средств	18
Глава 3. Особенности классификации наркотических средств и психотропных веществ	26
Глава 4. О праве медицинских или аптечных организаций участвовать в обороте наркотических и психотропных лекарственных средств	31
Глава 5. О праве медицинских или фармацевтических работников участвовать в обороте наркотических и психотропных лекарственных средств	43
Глава 6. Особенности распределения, приобретения, перевозки и приемки наркотических и психотропных лекарственных средств в медицинских и аптечных организациях	48
Глава 7. Общие правила хранения наркотических и психотропных лекарственных средств	55
Глава 8. Специальные требования к условиям хранения наркотических и психотропных лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения	64
Глава 9. Правила регистрации операций, связанных с оборотом наркотических и психотропных лекарственных средств	71
Глава 10. Порядок фиксации комиссией фактов утраты наркотических средств и (или) психотропных веществ, совершенной при осуществлении медицинской деятельности	79
Глава 11. Порядок назначения, оформления и использования наркотических и психотропных лекарственных средств при оказании медицинской помощи	83
Глава 12. Особенности отпуска наркотических и психотропных лекарственных средств физическим лицам	104
Глава 13. Требования к уничтожению наркотических и психотропных лекарственных средств	112

Глава 14. Вопросы административной и уголовной ответственности в сфере обращения наркотических и психотропных лекарственных средств в медицинских и аптечных организациях	116
14.1. Административная ответственность в сфере обращения наркотических и психотропных лекарственных средств в медицинских и аптечных организациях	116
14.2. Уголовная ответственность в сфере обращения наркотических и психотропных лекарственных средств в медицинских и аптечных организациях	122
Тестовые задания	135
Эталоны ответов	143
Приложения	144

ПРЕДИСЛОВИЕ

Дорогие коллеги, вашему вниманию представлено учебное пособие, посвященное правовым основам оборота наркотических и психотропных лекарственных средств в медицинских и аптечных организациях. В Российской Федерации осуществляют деятельность порядка 100 тыс. медицинских и 24 тыс. фармацевтических организаций, из них более 7,5 тыс. имеют лицензию на оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Сегодня каждому пациенту предоставлено право на облегчение боли, в том числе наркотическими и психотропными лекарственными препаратами. Обеспечение доступности названными лекарственными препаратами для граждан, которым они необходимы в медицинских целях, — один из приоритетов социальной политики нашего государства. В обязанности структурных подразделений сельских медицинских организаций входит также особая функция — обеспечение населения лекарственными средствами¹. Не следует забывать о серьезной административной и уголовной ответственности за нарушения, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Все вышеизложенное обуславливает особую актуальность правовых знаний в данной сфере, поэтому учебное пособие направлено на формирование следующих общепрофессиональных компетенций в части обращения наркотических и психотропных лекарственных средств:

- ▶ способность осуществлять профессиональную деятельность в рамках системы нормативно-правового регулирования сферы обращения лекарственных средств (ОПК-3) — специальность 33.05.01 «Фармация»²;
- ▶ способность реализовывать правовые нормы в профессиональной деятельности (ОПК-1), назначать лечение и осуществлять контроль его эффективности и безопасности (ОПК-7), подготавливать и применять организационно-управленческую и нормативную документацию в системе здравоохранения (ОПК-11) — специальность 31.05.01 «Лечебное дело»³;

¹ Перечень поручений по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам (утв. Президентом РФ 15.01.2022 № Пр-54). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования — специалитет по специальности 33.05.01 Фармация: приказ Минобрнауки России от 27.03.2018 № 219. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³ Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования — специалитет по специальности 31.05.01 Лечебное дело (с изм. и доп.): приказ Минобрнауки России от 12.08.2020 № 988. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- ▶ способность реализовывать правовые нормы в профессиональной деятельности (ОПК-1), назначать лечение и осуществлять контроль его эффективности и безопасности (ОПК-7) — специальность 31.05.02 «Педиатрия»¹;
- ▶ способность реализовывать правовые нормы в профессиональной деятельности (ОПК-1), назначать, осуществлять контроль эффективности и безопасности медикаментозного лечения при решении профессиональных задач (ОПК-6) — специальность 31.05.03 «Стоматология»².

Главный принцип, положенный в основу данного пособия, — изложить только актуальные обязательные требования, неисполнение которых ведет к различным видам юридической ответственности. Как следствие, все главы книги намеренно основаны на содержании соответствующих нормативно-правовых актов, официальных разъяснениях Минздрава России и практики Верховного Суда Российской Федерации.

Учебное пособие призвано сформировать целостное понимание правовых норм практической деятельности медицинских и фармацевтических работников, связанной с различными аспектами оборота наркотических и психотропных лекарственных средств.

¹ Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования — специалитет по специальности 31.05.02 Педиатрия: приказ Минобрнауки России от 12.08.2020 № 965. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования — специалитет по специальности 31.05.03 Стоматология: приказ Минобрнауки России от 12.08.2020 № 984. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Глава 5

О ПРАВЕ МЕДИЦИНСКИХ ИЛИ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ УЧАСТВОВАТЬ В ОБОРОТЕ НАРКОТИЧЕСКИХ И ПСИХОТРОПНЫХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (статья 37, часть 1).

Способность иметь гражданские права и нести обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами. Это в том числе означает, что граждане могут заниматься любой не запрещенной законом деятельностью¹. Вместе с тем законодатель вправе вводить правила, касающиеся условий замещения отдельных должностей, основанных на специфических (квалификационных) требованиях, связанных с определенной работой².

В состав руководителей организации или подразделения (осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ) должен входить специалист, у которого имеется документ, подтверждающий прохождение дополнительного профессионального образования в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ³.

Одно из лицензионных требований — наличие специалистов с фармацевтическим и медицинским образованием, осуществляющих деятельность по обороту наркотических средств и психотропных веществ. При этом право на осуществление медицинской деятельности имеют лица, не только получившие медицинское образование, но и прошедшие аккредитацию специалиста. Право на осуществление фармацевтической

¹ Статьи 17, 18 Гражданского кодекса Российской Федерации.

² Определение Конституционного суда РФ от 14.01.2003 № 32-О.

³ Статья 10 Федерального закона № 3-ФЗ.

деятельности в Российской Федерации также имеют лица, получившие фармацевтическое образование и прошедшие аккредитацию специалиста¹.

Уточним, что лицо считается прошедшим аккредитацию специалиста с момента внесения данных о прохождении им аккредитации специалиста в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения. При этом для осуществления профессиональной деятельности после прохождения аккредитации специалиста получение свидетельства об аккредитации на бумажном носителе не требуется².

Дополнительно установлены особые правила допуска лиц к работе с наркотическими и психотропными лекарственными средствами³.

Не допускаются к обороту наркотических и психотропных лекарственных средств:

- ▶ лица, не достигшие 18-летнего возраста;
- ▶ лица, в отношении которых отсутствуют справки об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими трудовыми обязанностями должны иметь доступ к наркотическим и психотропным лекарственным средствам, заболеваний наркоманией, токсикоманией, хроническим алкоголизмом (далее — справки)⁴;
- ▶ лица, в отношении которых отсутствуют заключения органов внутренних дел об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим и психотропным лекарственным средствам, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации (далее — заключение)⁵.

¹ Статья 69 Федерального закона № 323-ФЗ, статья 52 Федерального закона № 61-ФЗ.

² Письмо Минздрава России от 28.12.2021 № 16-7/И/2-22271 (по вопросу получения свидетельства об аккредитации специалиста на бумажном носителе после прохождения аккредитации специалиста).

³ О допуске лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ: постановление Правительства РФ от 20.05.2022 № 911. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁴ Порядок выдачи справок об отсутствии у работников заболеваний наркоманией, токсикоманией, хроническим алкоголизмом и форма справки установлены приказом Минздрава России от 04.05.2022 № 303н.

⁵ Порядок выдачи заключений об отсутствии у работников непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое и особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических

Подготовку материалов в отношении лиц, оформляемых на работу с наркотическими средствами и психотропными веществами, осуществляют управления (отделы) кадров, а в случае их отсутствия — работники, ведущие кадровую работу в организации.

Для получения справок организация направляет работника в медицинские организации государственной или муниципальной системы здравоохранения, имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности в виде работ (услуг) по психиатрии, наркологии и лабораторной диагностике либо клинической лабораторной диагностике. Оформление справки осуществляется при личном обращении работника в медицинскую организацию после проведения медицинского обследования, включающего осмотр врачом — психиатром-наркологом, определение наличия психоактивных веществ в моче, лабораторные исследования крови и (или) мочи на определение хронического употребления алкоголя.

Для получения заключений организация направляет в органы внутренних дел запрос с приложением анкеты лица, допускаемого к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров. Направление работников в органы внутренних дел для самостоятельного получения заключений не допускается.

При отсутствии оснований, препятствующих допуску лица к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, руководитель юридического лица (лицо, его замещающее) издает соответствующий приказ о допуске. Срок действия допуска ограничивается сроком действия трудового договора.

Допуск лица к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами прекращается при выявлении:

- ▶ заболеваний наркоманией, токсикоманией, хроническим алкоголизмом;
- ▶ непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое и особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений.

Лицам, обучающимся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, разрешается работать в ходе учебного

средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений: приказ МВД России от 17.07.2017 № 469. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

процесса с наркотическими средствами, психотропными веществами и (или) прекурсорами только в присутствии лиц, допущенных к работе с ними в соответствии с вышеприведенными Правилами.

Помимо вышеизложенного утверждены следующие дополнительные требования к условиям допуска лиц к обороту наркотических и психотропных лекарственных средств:

- ▶ ознакомление работников с законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах;
- ▶ включение в трудовой договор взаимных обязательств, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ.

Подчеркнем, что вышеуказанные взаимные обязательства включают:

- ▶ трудовые права и обязанности, связанные с характером предстоящей работы, предусматривающей участие в обороте наркотических и психотропных лекарственных средств [хранение и (или) использование, и (или) отпуск, и (или) уничтожение и так далее];
- ▶ письменный договор (типовой формы) о полной индивидуальной материальной ответственности, то есть о возмещении работодателю причиненного ущерба в полном размере за недостачу вверенного работникам имущества, — заключают с работниками, достигшими возраста восемнадцати лет и непосредственно обслуживающими или использующими денежные, товарные ценности или иное имущество¹.

Поясним: один из видов ответственность за нарушение Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» — материальная ответственность за причинение ущерба медицинской или аптечной организации в результате хищения либо недостачи наркотических и (или) психотропных лекарственных средств².

В частности, если неисполнение или ненадлежащее исполнение работником трудовых обязанностей повлекло хищение либо недостачу наркотических и (или) психотропных лекарственных средств, то указанный работник несет материальную ответственность в размере 100-кратного прямого действительного ущерба, причиненного юридическому лицу в результате хищения либо недостачи наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров.

В то же время, согласно разъяснениям Верховного Суда Российской Федерации, работник не может быть привлечен к материальной ответственности, если ущерб возник вследствие непреодолимой силы, нормального хозяйственного риска, крайней необходимости или необходимой обороны либо неисполнения работодателем обязанности по обеспечению над-

¹ Статья 244 Трудового кодекса Российской Федерации.

² Часть 6 статьи 59 Федерального закона № 3-ФЗ.

лежащих условий для хранения имущества, вверенного работнику (статья 239 ТК РФ)¹.

К нормальному хозяйственному риску могут быть отнесены действия работника, соответствующие современным знаниям и опыту, когда поставленная цель не могла быть достигнута иначе, работник надлежащим образом выполнил возложенные на него должностные обязанности, проявил определенную степень заботы и осмотрительности, принял меры для предотвращения ущерба и объектом риска являлись материальные ценности, а не жизнь и здоровье людей.

Неисполнение работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного работнику, может служить основанием для отказа в удовлетворении требований работодателя, если это явилось причиной возникновения ущерба. Кроме того, в соответствии со статьей 240 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель вправе с учетом конкретных обстоятельств, при которых был причинен ущерб, полностью или частично отказаться от возмещения ущерба виновным работником.

Необходимо обратить внимание, что правовое содержание термина «оборот наркотических средств и психотропных веществ» не содержит такой составляющей, как их назначение, в связи с чем отсутствует обязанность медицинских организаций оформлять допуск медицинским работникам, выписывающим рецепты наркотических и психотропных лекарственных препаратов.

Контрольные вопросы и задания

1. Что следует понимать под гражданской правоспособностью?
2. Какие требования установлены для руководителей организаций, осуществляющих обращение наркотических и психотропных лекарственных средств?
3. Какие требования установлены для сотрудников организаций, осуществляющих обращение наркотических и психотропных лекарственных средств?
4. На какой срок дается допуск к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами?

¹ О применении судами законодательства, регулирующего материальную ответственность работников за ущерб, причиненный работодателю: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16.11.2006 № 52. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».