

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений.....	5
Введение.....	5

Глава 1. Анализ нормативно-правовых документов по нормам труда, утвержденных в 2022–2025 гг.	6
1.1. Приказ Минздрава России от 21.04.2022 № 274н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи пациентам с врожденными и (или) наследственными заболеваниями»	10
1.2. Приказ Минздрава России от 28.04.2022 № 292н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю “мануальная терапия”»	14
1.3. Приказ Минздрава России от 14.10.2022 № 668н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения»	19
1.4. Приказ Минздрава России от 13.03.2023 № 104н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрос- лому населению по профилю “эндокринология” и приказ Минздрава России от 29.10.2024 № 583н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю “детская эндокринология”»	32
1.5. Приказ Минздрава России, Минтруда России 03.05.2023 № 208н/432н «Об утверждении Порядка прохождения больными наркоманией медицинской и социальной реабилитации»	45
1.6. Приказ Минздрава России от 05.12.2023 № 657н «Об утверждении типовых норм времени на выполнение работ, связанных с посещением одним пациентом врача- гериатра» и Приказ Минздрава России от 15.12.2023 № 696н «Об утверждении типовых норм времени по выполнению работ, связанных с посещением одним пациентом врача- психиатра, врача — психиатра-нарколога, врача-психотерапевта»	46
1.7. Приказ Минздрава России от 17.04.2025 № 222н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю “неонатология”»	48

1.8. Приказ Минздрава России от 30.04.2025 № 268н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха»	49
1.9. Приказ Минздрава России от 07.04.2025 № 169н «Об утверждении Порядка организации санаторно- курортного лечения».....	50
1.10. Приказы Минздрава России по Правилам проведения диагностических исследований: от 29.03.2025 № 205н «Об утверждении Правил проведения функциональных исследований», от 14.04.2025 № 206н «Об утверждении Правил проведения эндоскопических исследований», от 17.04.2025 № 207н «Об утверждении Правил проведения патологоанатомических исследований и унифицированных форм медицинской документации, используемой при проведении прижизненных патологоанатомических исследований»	51
1.11. Приказы Минздрава России по Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи: от 27.03.2025 № 313н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям»; от 14.04.2025 № 202н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению»	55

Глава 2. Плановый объем медицинской помощи как составляющая системы нормирования труда	63
2.1. Плановый объем медицинской помощи в Программах государственных гарантий.	64
2.2. Плановый объем медицинской помощи в письмах Минздрава России по территориальным Программам государственных гарантий.....	81
Заключение	98
Список литературы	99

Приложения	105
------------------	-----

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ОМС	— обязательное медицинское страхование
ПГГ	— Программа государственных гарантий
ТПГГ	— территориальная Программа государственных гарантий
COVID-19	— новая коронавирусная инфекция (от англ. COronaVirus Disease 2019)

ВВЕДЕНИЕ

Данное издание является продолжением предыдущих публикаций, рассматривающих утвержденные нормативно-правовые документы по труду начиная с 2016 г. [1–4].

Документы и извлечения из них, касающиеся норм труда и отраженные в Приложениях к данной публикации, представлены в основном в хронологическом порядке по датам их утверждения, но ряд из них объединены в группы по их смысловому содержанию. Так, нормы труда по эндокринологии для взрослого населения и нормы труда по данному профилю для детей рассматриваются в одном разделе, в одном разделе представлены и два приказа по нормам времени на посещение, в один раздел объединены приказы по Правилам проведения диагностических исследований.

Приведенные в книге разъяснения нечетко сформулированных, недостаточно обоснованных и ошибочных нормативных записей в документах помогут, на наш взгляд, избежать ошибок при применении приказов в практическом здравоохранении, а разработчикам документов — учесть приводимые замечания в дальнейшей работе по составлению и утверждению нормативно-правовых актов по труду в здравоохранении.

Глава 1

Анализ нормативно-правовых документов по нормам труда, утвержденных в 2022–2025 гг.

Список нормативно-правовых документов по труду, анализируемых в данной главе, представлен в **табл. 1.1**.

Таблица 1.1. Перечень нормативно-правовых документов, утвержденных в 2022–2025 гг. (по состоянию на сентябрь 2025 г.)

№ п/п	Наименование документа	Дата утверждения и № документа	Номера приложений, разделов
1. Нормы численности (в приказах о Порядках)			
1.1	Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи пациентам с врожденными и (или) наследственными заболеваниями»	21.04.2022 № 274н	2
1.2	Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю “мануальная терапия”»	28.04.2022 № 292н	2
1.3	Приказ Минздрава России «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения»	14.10.2022 № 668н	2, 5, 8, 11, 14, 17, 20, 23, 26, 29, 32, 35, 38, 41, 44, 47, 50, 53, 56, 59, 62, 65, 68, 71, 74, 77, 80, 83

№ п/п	Наименование документа	Дата утверждения и № документа	Номера приложений, разделов
1.4	Приказ Минздрава России «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю “эндокринология”»	13.03.2023 № 104н	2, 5, 8, 13, 16
1.5	Приказ Минздрава России, Минтруда России «Об утверждении Порядка прохождения больными наркоманий медицинской и социальной реабилитации»	03.05.2023 № 208н/432н	Приложение без номера
1.6	Приказ Минздрава России «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю “детская эндокринология”»	29.10.2024 № 583н	2, 5, 8, 11, 14
1.7	Приказ Минздрава России «Об утверждении Порядка организации санаторно-курортного лечения»	07.04.2025 № 196н	2, 5, 8, 11, 14, 17
1.8	Приказ Минздрава России «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю “неонатология”»	17.04.2025 № 222н	2, 5, 8, 11
1.9	Приказ Минздрава России «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха»	30.04.2025 № 268н	1
2. Нормы численности (в приказах о Положениях)			
2.1	Приказ Минздрава России «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям»	27.03.2025 № 313н	6
2.2	Приказ Минздрава России «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению»	14.04.2025 № 202н	2, 7, 9, 13, 16, 19, 21

№ п/п	Наименование документа	Дата утверждения и № документа	Номера приложений, разделов
3. Нормы численности (в приказах о Правилах диагностических исследований)			
3.1	Приказ Минздрава России «Об утверждении Правил проведения функциональных исследований»	29.05.2025 № 205н	2, 5, 8
3.2	Приказ Минздрава России «Об утверждении Правил проведения эндоскопических исследований»	14.04.2025 № 206н	2
3.3	Приказ Минздрава России «Об утверждении Правил проведения патологоанатомических исследований и унифицированных форм медицинской документации, используемой при проведении прижизненных патологоанатомических исследований»	14.04.2025 № 207н	2
4. Нормы времени на посещения			
4.1	Приказ Минздрава России «Об утверждении типовых норм времени на выполнение работ, связанных с посещением одним пациентом врача-гериатра»	05.12.2023 № 657н	Текст документа
4.2	Приказ Минздрава России «Об утверждении типовых норм времени по выполнению работ, связанных с посещением одним пациентом врача-психиатра, врача — психиатра-нарколога, врача-психотерапевта»	15.12.2023 № 696н	Текст документа

Как видно из табл. 1.1, за представленный период времени утверждено 9 приказов по Порядкам оказания медицинской помощи, 2 приказа по Положению об организации оказания первичной медико-санитарной помощи, 3 приказа по Правилам проведения диагностических исследований, 2 приказа по Нормам времени.

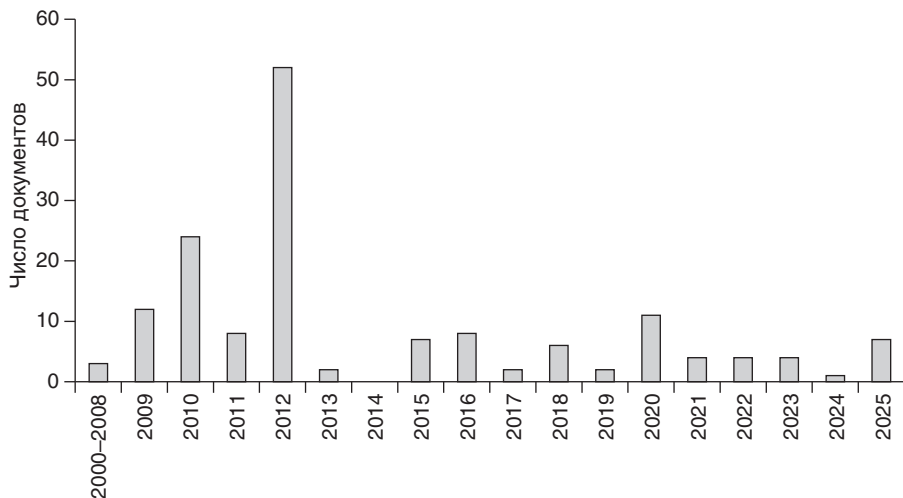


Рис. 1.1. Динамика утверждения приказов по нормам труда (по состоянию на сентябрь 2025 г.)

Сравнительные данные по динамике утверждения нормативно-правовых документов, содержащих нормы труда, показывают, что пик этого процесса приходится на 2012 г. (**рис. 1.1**).

В рис. 1.1 включены приказы по Порядкам оказания медицинской помощи, Положениям об организации медицинской помощи, Правилам проведения диагностических исследований, Нормам времени, то есть документы, в названиях которых или в названиях Приложений к ним указаны нормы труда.

В соответствии с приказом Минтруда России¹, носящим межотраслевой характер, пересмотр типовых отраслевых норм труда рекомендуется осуществлять через каждые 5 лет с даты их утверждения, а также при изменении организации труда, внедрении новой техники и технологии.

Однако Минздравом России эти рекомендации проигнорированы и массовый пересмотр приказов, утвержденных в 2012 г., не произошел, как это видно на рис. 1.1, ни в 2017 г., ни в последующие ближайшие годы. Следует отметить, что в ряде приказов, утверждаемых в последнее время, указывается срок их действия, составляющий хотя и не 5 лет, как указано в Приказе Минтруда России, но все же ограниченный шестью годами действия документа.

¹ Приказ Минтруда России от 31.09.2013 № 235 «Об утверждении методических рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти по разработке типовых отраслевых норм труда».

Система разработки норм труда определена другим приказом Минтруда России¹. В документе определены этапы разработки норм труда, важными из которых являются, на наш взгляд, начальный и один из заключительных этапов проведения нормативно-исследовательских работ.

Первым этапом является выявление потребности в разработке новых и пересмотре действующих норм труда. С этой целью необходимо убедиться в полноте выборки штатных нормативов действующего нормативно-правового документа.

Другим не менее значимым разделом разработки норм труда является апробация типовых норм труда в производственных условиях, то есть в конкретных медицинских организациях. В рамках деятельности Минздрава СССР проекты приказов по нормам труда направлялись в регионы, которые, в свою очередь, пересылали документы в 2–3 конкретные медицинские организации для подготовки соответствующих заключений².

Принятое в последние годы так называемое публичное или общественное обсуждение проектов приказов, содержащих штатные нормативы, нельзя признать за апробацию штатных нормативов.

1.1. ПРИКАЗ МИНЗДРАВА РОССИИ ОТ 21.04.2022 № 274Н «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПАЦИЕНТАМ С ВРОЖДЕННЫМИ И (ИЛИ) НАСЛЕДСТВЕННЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ»

Основные изменения, внесенные приказом № 274н по сравнению с действующим документом³, состоят в следующем:

- медико-генетические консультации разделены на типы в зависимости от их функциональных обязанностей, вида проводимых исследований;
- внесены изменения в штатно-нормативное обеспечение медико-генетических консультаций [5].

¹ Приказ Минтруда России от 30.09.2013 № 504 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях».

² Приказа Минздрава СССР от 20.04.1979 № 435 «О мероприятиях по дальнейшему улучшению работы по штатному нормированию работников учреждений здравоохранения».

³ Приказ Минздрава России от 15.11.2012 № 917н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным с врожденными и (или) наследственными заболеваниями».