



Учебник
для медицинских училищ и колледжей

**Ю.Д. Сергеев, Ю.В. Павлова,
С.И. Пospelова, Н.А. Каменская**

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Министерство образования и науки РФ

Рекомендовано Координационным советом по области образования «Здравоохранение и медицинские науки» в качестве учебника для использования в образовательных учреждениях, реализующих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования по укрупненной группе специальностей области образования «Здравоохранение и медицинские науки» по дисциплине «Правовое обеспечение профессиональной деятельности»

Регистрационный номер рецензии 103 ЭКУ от 16 февраля 2017 года



Москва
ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ГРУППА
«ГЭОТАР-Медиа»
2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений.....	5
Введение.....	6
Раздел I. Правовые и организационные основы охраны здоровья в Российской Федерации.....	9
Глава 1. Система законодательства в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации.....	11
1.1. Конституция РФ и нормы международного права как основа законодательства об охране здоровья граждан.....	11
1.2. Структура федерального законодательства, регулирующего правоотношения в сфере охраны здоровья.....	15
1.3. Законодательство субъектов РФ как источники правового регулирования отношений в сфере охраны здоровья.....	21
Глава 2. Система и правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации.....	25
2.1. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере охраны здоровья.....	25
2.2. Функции Министерства здравоохранения Российской Федерации как уполномоченного федерального органа исполнительной власти.....	30
2.3. Деятельность Росздравнадзора, Федерального медико-биологического агентства и Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сфере охраны здоровья.....	34
Глава 3. Организация охраны здоровья в действующей системе здравоохранения Российской Федерации.....	41
3.1. Основные направления и особенности организации охраны здоровья и оказания медицинской помощи.....	41
3.2. Классификация медицинской помощи по видам, условиям и формам ее оказания.....	46
3.3. Программа государственных гарантий, порядка оказания и стандарты медицинской помощи.....	52
Контрольные вопросы к разделу.....	56
Примеры тестовых заданий.....	57
Раздел II. Права и обязанности пациентов, медицинских работников и медицинских организаций.....	59
Глава 1. Система прав и обязанностей пациента при получении медицинской помощи.....	61
1.1. Общая характеристика прав и обязанностей пациента при оказании медицинской помощи.....	61
1.2. Информированное добровольное согласие (отказ) на медицинское вмешательство.....	68
1.3. Защита сведений, составляющих врачебную тайну.....	74

Глава 2. Правовой статус медицинских работников при осуществлении профессиональной деятельности	77
2.1. Порядок допуска к осуществлению медицинской деятельности	77
2.2. Права и обязанности медицинских работников при осуществлении профессиональной деятельности	83
2.3. Ограничения, налагаемые на медицинских работников при осуществлении профессиональной деятельности, урегулирование конфликта интересов	91
Глава 3. Права и обязанности медицинских организаций в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации	98
3.1. Законодательное обеспечение прав медицинской организации	98
3.2. Общие и специальные обязанности медицинских организаций	101
Контрольные вопросы к разделу	113
Примеры тестовых заданий	114
Раздел III. Ответственность медицинских организаций и медицинских работников за правонарушения в сфере охраны здоровья	117
Глава 1. Условия и порядок наступления гражданско-правовой ответственности в случае причинения вреда жизни и (или) здоровью пациента	119
1.1. Общий порядок возмещения вреда, причиненного жизни и (или) здоровью пациента	119
1.2. Дополнительные меры ответственности в условиях применения законодательства о защите прав потребителей к оказанию медицинских услуг	130
Глава 2. Административная и дисциплинарная ответственность медицинских организаций и медицинских работников	135
2.1. Особенности наступления административной ответственности для медицинских работников и медицинских организаций	135
2.2. Основания и порядок привлечения к дисциплинарной ответственности медицинских работников	147
Глава 3. Уголовная ответственность за профессиональные и должностные преступления при осуществлении медицинской деятельности	154
3.1. Профессиональные преступления в сфере здравоохранения	154
3.2. Должностные преступления в сфере здравоохранения	173
Контрольные вопросы к разделу	183
Примеры тестовых заданий	184
Рекомендуемые нормативно-правовые акты	188
Дополнительная литература	191



СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. КОНСТИТУЦИЯ РФ И НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА КАК ОСНОВА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН

В Российской Федерации один из важнейших элементов социального развития — охрана здоровья граждан, сохранение которого гарантировано посредством закрепления в нормативных правовых актах выработанной государством политики в данной сфере.

Охрана здоровья населения включает совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-эпидемиологического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его активной долголетней жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Система законодательства в сфере охраны здоровья основана на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — ФЗ №323), в настоящее время это основополагающий акт в сфере здравоохранения для принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

Основа законодательного регулирования любых общественных отношений, в том числе и в области охраны здоровья, — Конституция РФ,

в нормах которой определено, что одна из основных задач Российского государства — охрана здоровья людей, создание им условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (п. 1 ст. 7 Конституции РФ).

В соответствии со ст. 18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина непосредственно действующие. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечены правосудием. В соответствии с приведенной нормой основная функция законодательства в сфере охраны здоровья — комплексное правовое регулирование отношений при осуществлении гражданами своего конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь, непосредственно закрепленного ст. 41 Конституции РФ. Закрепляя это право в Конституции, государство принимает на себя обязанность осуществлять целый комплекс мер, направленных на устранение в максимально возможной степени причин ухудшения здоровья населения, предотвращение эпидемических, эндемических и других заболеваний, а также на создание условий, при которых каждый человек может воспользоваться любыми незапрещенными методами лечения и оздоровительными мерами для обеспечения наивысшего достижимого на современном этапе уровня охраны здоровья.

Вопрос о реализации права на охрану здоровья граждан и медицинскую помощь неоднократно разъяснял Конституционный Суд РФ. В определениях Конституционного Суда РФ указано, что данное право должно быть обеспечено всеми возможными средствами, способствующими эффективному, качественному и оперативному предоставлению медицинских услуг, в том числе в условиях конкуренции — на основе свободного выбора гражданином медицинского учреждения или лица, оказывающего медицинскую помощь, при соблюдении равенства всех форм собственности в сфере здравоохранения. Государство обязано принимать все необходимые меры, чтобы гарантировать гражданам осуществление права на охрану здоровья и медицинскую помощь в полном объеме, включая возможность использования необходимых лекарственных средств, независимо от того, где они производятся — в Российской Федерации или за ее пределами.

Большое значение для охраны здоровья граждан РФ имеет предусмотренная Конституцией РФ возможность получать медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч. 1 ст. 41 Конституции РФ).

Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи гражданам России обеспечен в соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, которую Правительство РФ разрабатывает и принимает ежегодно.

Обязанность государства финансировать федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, необходимость принятия мер по развитию государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения — важная дополнительная гарантия права граждан на охрану здоровья (ч. 2 ст. 41 Конституции РФ). Так, в России периодически принимают федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, финансируемые из средств федерального бюджета. Комплексный характер имела программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера», в составе которой были 7 подпрограмм («Сахарный диабет», «Вакцинопрофилактика» и др.). Действовали программы по борьбе с ВИЧ-инфекцией, наркоманией и др.

В целях обеспечения конституционных прав каждого на жизнь и охрану здоровья Конституция РФ запрещает сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей (ч. 3 ст. 41 Конституции РФ). Наличие этой конституционной нормы гарантированно предохраняет граждан РФ от умышленного утаивания информации, а также от распространения заведомо недостоверных или ложных сведений о состоянии окружающей среды, эпидемиях, катастрофах и т.д. Сокрытие фактов такого рода влечет за собой уголовную, административную, гражданско-правовую и иные виды ответственности.

Применительно к рассматриваемой системе законодательства в сфере здравоохранения нельзя также не отметить и некоторые другие статьи Конституции РФ, тем или иным образом определяющие правовой режим осуществления права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В частности, ч. 2 ст. 21 Конституции РФ содержит прямой запрет на проведение медицинских опытов, осуществление которых без добровольного согласия лица рассматривают как посягательство на достоинство личности.

Статьи 20–24 Конституции РФ, гарантирующие право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тоже находятся в тесной взаимосвязи с правами человека и гражданина в сфере охраны здоровья.

В систему законодательства об охране здоровья можно включить конституционные нормы, гарантирующие право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ); социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности (ст. 39 Конституции РФ); право на государственную защиту материнства и детства (ст. 38 Конституции РФ).

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации — составная часть ее правовой системы (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ). В соответствии с данной нормой Конституции РФ нормы международных актов — элемент системы законодательства в сфере охраны здоровья, так как право каждого человека на охрану здоровья занимает важнейшее место в системе прав человека и является общепризнанной нормой международного права.

В международных документах право на здоровье зафиксировано как специфическая часть права на достойные условия жизни, включая право на медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, которые необходимы для поддержания здоровья и благосостояния человека (п. 1 ст. 25 Всеобщей декларации прав человека), или связано с наивысшим уровнем физического и психического здоровья человека, включая создание условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни (ст. 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.). Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. содержит немало положений о правах, непосредственно связанных с правом на здоровье, таких как право на жизнь (ст. 6), свободу и личную неприкосновенность (ст. 9), невмешательство в личную и семейную жизнь.

В целом систему международно-правовых актов, нормы которых включены в систему законодательства об охране здоровья, можно представить следующим образом:

- Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 04.11.1950);
- Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10.12.1948);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19.12.1966);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19.12.1966);

- Европейская Социальная Хартия (Турин, 1961 г., пересмотрена в Страсбурге в 1996 г.);
- Устав Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

Следует отметить, что за последние 5 лет произошли существенные изменения в международном праве, позитивным образом влияющие на развитие как российского социального законодательства в целом, так и на законодательство об охране здоровья.

Векторы для дальнейшего совершенствования правового регулирования в сфере прав граждан РФ на здоровье содержит Концепция формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества (принята в Санкт-Петербурге на 28-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ постановлением от 31.05.2007 №28-6) и иные документы. Так, на 26-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление №26-10 от 18.11.2005) принят Модельный закон «О защите прав и достоинства человека в биомедицинских исследованиях в государствах — участниках СНГ».

К числу глобальных актов ВОЗ, к которым Российская Федерация присоединилась в последние годы, можно отнести, например, Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака, которая заключена в Женеве 21.05.2003 (Федеральный закон от 24.04.2008 №51-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака»).

Таким образом, Конституция РФ и нормы международного права — основа законодательства об охране здоровья граждан, закрепляющая главные принципы в данной сфере, на которых построена вся система законодательных актов, регулирующих правоотношения при оказании медицинской помощи.

1.2. СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ

Несомненно, глобальное влияние на законодательство об охране здоровья граждан имеют процессы перераспределения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами, между субъектами Федерации и органами местного самоуправления. Изменения в компетенции того или иного уровня публичного управления влекут за собой