Сеченовский Университет

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М. Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации (Сеченовский Университет)

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

О.В. Митрохин

ЭКОНОМИКА, ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБОЙ

Министерство науки и высшего образования РФ

Рекомендовано Координационным советом по области образования «Здравоохранение и медицинские науки» в качестве учебного пособия для использования в образовательных учреждениях, реализующих основные профессиональные образовательные программы высшего образования подготовки кадров высшей квалификации в ординатуре по специальности 32.08.07 «Общая гигиена»

Регистрационный номер рецензии 1399 от 20 мая 2021 года

Москва
ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ГРУППА
«ГЭОТАР-Медиа»
2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие 6
Список сокращений 7
Введение 8

Глава 1. Развитие санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации 10
Контрольные вопросы 13

Глава 2. Нормативно-правовые основы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения 14
2.1. Федеральное законодательство, регулирующее деятельность государственной санитарно-эпидемиологической службы 14
2.2. Санитарные правила и гигиенические нормативы, введенные в действие в 2021 году 23
Контрольные вопросы 46

Глава 3. Организация и управление санитарно-эпидемиологической службой 47
3.1. Полномочия и права Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 47
3.2. Полномочия и права санитарно-эпидемиологической службы Федерального медико-биологического агентства 51
3.3. Сеть, структура и кадры санитарно-эпидемиологической службы 54
3.4. Сеть, структура и кадры Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 58
3.5. Мировой опыт организации профилактики инфекционной и неинфекционной заболеваемости 67
Контрольные вопросы 73

Глава 4. Экономика государственной санитарно-эпидемиологической службы 74
4.1. Финансовое обеспечение федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор 74
4.2. Финансирование учреждений, обеспечивающих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор 75
4.3. Внебюджетная деятельность, осуществляемая бюджетными учреждениями 78

4.4. Совокупное финансовое обеспечение бюджетного учреждения (ФБУЗ и ФБУН) 82
4.5. Особенности финансового обеспечения федеральных казенных учреждений здравоохранения 85
Контрольные вопросы 88

Глава 5. Государственное задание для бюджетных учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы 89
5.1. Понятие о государственном задании для бюджетных учреждений 89
5.2. Государственное задание для федеральных бюджетных учреждений здравоохранения и федеральных бюджетных учреждений науки 94
5.3. Порядок работы с государственным заданием (на примере учреждений Роспотребнадзора) 99
Контрольные вопросы 105

Глава 6. Риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора 106
6.1. Общие положения риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности 106
6.2. Риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора 109
6.3. Риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности в современных условиях 117
Контрольные вопросы 122

Глава 7. Аккредитация в учреждениях санитарно-эпидемиологической службы 123
7.1. Нормативно-правовое регулирование аккредитации 123
7.2. Требования к проведению аккредитации испытательных лабораторных центров 127
Контрольные вопросы 143

Глава 8. Социально-гигиенический мониторинг 144
8.1. Нормативно-правовая база организации и ведения социально-гигиенического мониторинга 144
8.2. Концепция развития социально-гигиенического мониторинга в Российской Федерации на период до 2030 года 147
8.3. Задачи развития системы социально-гигиенического мониторинга 152
Контрольные вопросы 163

Глава 9. Государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации» 164
9.1. Структура государственного доклада «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации» 169
9.2. Структура материалов к государственному докладу по субъекту Российской Федерации 171
9.3. Показатели Федерального информационного фонда социально-гигиенического мониторинга по субъекту Российской Федерации 173
Контрольные вопросы 179

Тестовые задания 180
Ответы к тестовым заданиям 188
Ситуационные задачи 189
Список литературы 197
Предметный указатель 202

Глава 4

ЭКОНОМИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ

4.1. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР

Рассмотрим особенности финансирования органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор. К ним возможно отнести Роспотребнадзор, Управление Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации, территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации или Межрегиональное управление № ... ФМБА России.

В соответствии со ст. 47 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» «финансовое обеспечение органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, является расходным обязательством Российской Федерации».

Иначе говоря, финансовое обеспечение деятельности указанных организаций осуществляется только за счет федерального бюджета. Иные источники финансового обеспечения не предусмотрены.

Финансирование осуществляется по установленной годовой смете расходов в соответствии с лимитами бюджетных обязательств.

Основными статьями расходов сметы служат заработная плата сотрудников и начисления на нее.

Начисления на заработную плату — это обязательные платежи в федеральный бюджет, такие как взносы в фонд социального страхования, пенсионный фонд, фонд обязательного медицинского страхования и др. Чем выше заработная плата сотрудника, тем выше отчисления в указанные фонды.

Кроме расходов на заработную плату и обязательные начисления, в смету включены такие статьи расходов:

- расходы на коммунальные платежи (электроэнергия, теплоснабжение, водоснабжение и др.) для зданий и сооружений, в которых располагаются организации;
- расходы на приобретение автотранспорта, компьютерной техники и иного оборудования;
- расходы на приобретение горюче-смазочных материалов для автотранспорта;
- командировочные расходы сотрудников;
- расходы на приобретение канцелярских товаров, телефонную связь и др.

4.2. ФИНАНСИРОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР

Несколько иной порядок финансирования предусмотрен для федеральных бюджетных учреждений здравоохранения (ФБУЗ) и федеральных бюджетных учреждений науки (ФБУН), входящих в систему Федеральной государственной санитарно-эпидемиологической службы.

Финансовое обеспечение федеральных государственных учреждений, обеспечивающих деятельность органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, является расходным обязательством и осуществляется за счет федерального бюджета, а также за счет:

- средств, поступающих за выполнение работ и оказание услуг по договорам с гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами;

- средств, получаемых от граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в порядке возмещения дополнительно понесенных расходов на проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- средств, получаемых от издательской деятельности;
- добровольных взносов и пожертвований граждан и юридических лиц;
- других не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Важно понимать, что наряду с финансированием за счет средств федерального бюджета возможно получение доходов за счет внебюджетной деятельности (за счет договоров на оказание платных работ и услуг с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами).

ФБУЗ и ФБУН имеют право оказывать услуги за плату.

Приведем примеры выполнения платных работ и оказания платных услуг.

Пример 1. Средства, поступающие за выполнение работ и оказание услуг по договорам с гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами. Это может быть лабораторное исследование качества воды из подземных водных источников по заявлению гражданина на проведение санитарно-химических и микробиологических исследований воды из колодца в загородном домовладении или на даче.

Пример 2. Средства, получаемые от граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в порядке возмещения дополнительно понесенных расходов на проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Пример 3. Средства, получаемые от издательской деятельности — издания санитарных правил, гигиенических нормативов и др. Указанная печатная продукция реализуется за плату.

Пример 4. Другие, не запрещенные законодательством Российской Федерации источники — получение федеральными бюджетными учреждениями науки (ФБУН) грантов на проведение научно-исследовательских работ.

Бюджетное финансирование для всех типов учреждений — ФБУЗ и ФБУН осуществляется в виде субсидий.

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ (с измен. от 15.10.2020) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» государственными признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

Типами государственных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

При рассмотрении правового положения учреждений, входящих в единую систему санитарно-эпидемиологической службы, остановимся на бюджетных и казенных учреждениях.

Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) в сферах здравоохранения, науки, а также в иных сферах.

Например: ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в г. Москве» Роспотребнадзора создано в целях обеспечения полномочий Управления Роспотребнадзора по г. Москве. ФБУН «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» Роспотребнадзора создано для обеспечения Роспотребнадзора научно-исследовательскими работами.

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности и уставом.

Например, в соответствии с уставом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в г. Москве» осуществляет следующие основные виды деятельности:

- санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования, испытания, а также токсикологические, гигиенические и иные виды оценок и экспертизы (в том числе при действиях в условиях гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций);
- обеспечение работы по проведению социально-гигиенического мониторинга, формированию федерального и регионального информационного фонда данных;

- проведение статистического наблюдения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, сфере защиты прав потребителей;
- обеспечение деятельности по государственному учету инфекционных, профессиональных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), вызванных вредным воздействием факторов среды обитания в целях формирования государственных информационных ресурсов;
- обеспечение деятельности по регистрации лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате Чернобыльской и других радиационных катастроф и инцидентов.

4.3. ВНЕБЮДЖЕТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ БЮДЖЕТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

Бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом для граждан и юридических лиц, за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Для федеральных бюджетных учреждений учредительным документом является устав ФБУЗ или ФБУН.

Утверждение устава бюджетного или казенного учреждения осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в отношении федеральных бюджетных или казенных учреждений.

Устав бюджетного или казенного учреждения также должен содержать наименование учреждения с указанием типа соответственно «бюджетное учреждение» или «казенное учреждение».

Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности,

лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

К указанным видам деятельности относятся:

- проведение работ по оценке риска для здоровья населения от воздействия факторов среды обитания человека;
- оказание консультационных услуг по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, соблюдения правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- проведение исследований состояния здоровья населения, иных исследований в целях разработки и участия в реализации программ по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей;
- проведение гигиенического воспитания и обучения граждан, профессиональной гигиенической подготовки должностных лиц и работников организаций;
- оформление, выдача и учет личных медицинских книжек работникам отдельных профессий и организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения;
- издание и реализация методических, нормативных, информационных и иных печатных, аудиовизуальных, электронных материалов по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей;
- деятельность по организации и проведению работ и оказанию услуг в области охраны труда;
- проведение дезинфекционных, дератизационных и дезинфекционных работ;
- разработка рецептур, производство, хранение и реализация дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных средств, эталонных препаратов возбудителей паразитозов;

- оказание медицинских услуг в соответствии с лицензией на медицинскую деятельность;
- осуществление деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний в соответствии с лицензией;
- разработка, эксплуатация и сопровождение программного обеспечения и автоматизированных систем;
- обеспечение эксплуатации жилых помещений, подсобных хозяйств, производственных мастерских, объектов общественного питания, торговли, бытового обслуживания, транспорта с оказанием соответствующих услуг;
- осуществление ответственного хранения материальных ценностей государственного материального резерва;
- разведение и реализация лабораторных животных;
- хранение, учет, распределение, доставка медицинских и ветеринарных диагностических, профилактических, иммунобиологических препаратов, питательных сред, штаммов микроорганизмов и лекарственных средств против возбудителей инфекционных болезней;
- идентификация пищевых продуктов, материалов и изделий с целью установления их соответствия требованиям законодательных, нормативных, технических документов и информации, содержащейся на этикетках и прилагаемых документах;
- организация проведения конференций, семинаров, выставок и других мероприятий;
- санитарно-эпидемиологические обследования, исследования, испытания, а также токсикологические, гигиенические и иные виды оценок и экспертиз.

В табл. 4.1 представлен порядок проведения работ (оказания услуг) за плату — так называемая внебюджетная деятельность. Указанная деятельность состоит из нескольких этапов.

- Подготовительный этап — определение видов работ (оказания услуг), осуществляемых за плату, — внесение их в устав учреждения; утвержденный прейскурант цен на платные работы и услуги размещается на официальном сайте учреждения в сети Интернет.

Таблица 4.1. Порядок проведения платных работ (оказания услуг) по внебюджетной деятельности ФБУЗ и ФБУН

Выполнение работ и услуг по договорам с юридическими лицами и гражданами (внебюджетная деятельность)
Подготовительный этап
Определение видов работ (оказания услуг), осуществляемых за плату, — внесение их в устав учреждения
Утверждение прейскуранта цен на платные работы и услуги размещается на официальном сайте учреждения в сети Интернет
Обработка заявок (заявлений) юридических лиц и граждан на проведение платных работ (оказания услуг)
Определение показателей проведения платных работ (оказания услуг)
Определение показателей работ, услуг, осуществляемых за плату; подготовка соглашения о договорной цене
Заключение договоров с юридическими лицами и гражданами о проведении работ (оказании услуг)
Вид финансирования
Выставление банковского счета на оплату выполнения работ или оказания услуг
Оплата выполнения работ (оказания услуг) наличным или безналичным способом
Выполнение работ (оказание услуг)
Юридическим лицам и гражданам выдается документ (протокол лабораторных исследований, экспертное заключение, справка и др.).
Отчетность
Акт приема-сдачи выполненных работ, оказания услуг
Публичность
Прейскурант цен на оказание платных работ (услуг) размещается на официальном сайте учреждения

Примечание: ФБУЗ — федеральное бюджетное учреждение здравоохранения; ФБУН — федеральное бюджетное учреждение науки.

- Определение показателей работ, услуг, осуществляемых за плату; подготовка соглашения о договорной цене; заключение договоров с юридическими лицами и гражданами о проведении работ (оказании услуг).

- Выставление банковского счета на оплату выполнения работ или оказания услуг; оплата выполнения работ (оказания услуг) наличным или безналичным способом.
- Выполнение работ (оказание услуг) — юридическим лицам и гражданам выдается документ (протокол лабораторных исследований, экспертное заключение, справка и др.).
- Отчетность — выдача акта приема-сдачи выполненных работ, оказания услуг.

Бюджетное учреждение самостоятельно утверждает цены на оказываемые им платные услуги, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

К выполнению работ (оказанию услуг) по договорам возмездного характера бюджетное учреждение вправе привлекать на договорной основе граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

4.4. СОВОКУПНОЕ ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ (ФБУЗ И ФБУН)

Финансовое обеспечение деятельности бюджетного учреждения осуществляется за счет средств федерального бюджета в виде:

- субсидий на выполнение государственного задания;
- субсидий, предоставляемых бюджетному учреждению на иные цели (целевые субсидии);
- бюджетных инвестиций.

Изменение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

Финансовое обеспечение бюджетного учреждения (за исключением выполнения государственного задания) также осуществляется за счет:

- средств, поступающих за выполнение работ и оказание услуг по договорам с гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- средств, получаемых от граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в порядке возмещения дополнительно понесенных расходов на проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- средств, получаемых от издательской деятельности;
- добровольных взносов и пожертвований граждан и юридических лиц;
- средств, получаемых бюджетным учреждением, в том числе из бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов органов местного самоуправления, по договорам на финансирование мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в целях реализации региональных и местных программ;
- средств, получаемых бюджетным учреждением в виде отчислений его филиалов от доходов, полученных от приносящей доход деятельности;
- доходов от использования имущества бюджетного учреждения;
- средств, поступающих от арендаторов и субарендаторов, от абонентов и субабонентов.

Бюджетное учреждение утверждает прейскурант на платные услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности и оказываемые для физических и юридических лиц сверх

установленного государственного задания, а также на иные платные услуги (работы), не являющиеся основными видами деятельности.

В табл. 4.2 представлен примерный алгоритм совокупного финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений,

Таблица 4.2. Примерный порядок совокупного финансового обеспечения деятельности бюджетного учреждения (ФБУЗ и ФБУН)

Финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета (бюджетная деятельность)	**Выполнение работ и услуг по договорам с юридическими лицами и гражданами (внебюджетная деятельность)**
Подготовительный этап	
Определение видов работ (услуг), внесение в устав учреждения	Определение видов работ, оказания услуг за плату — внесение в устав учреждения
Установление нормативов затрат на выполнение работ (услуг) в рамках государственного задания (руб.)	Утвержденный прейскурант цен на платные работы и услуги размещается на официальном сайте учреждения в сети Интернет
Формирование и утверждение государственного задания	Обработка заявок (заявлений) юридических лиц и граждан на проведение работ (оказание услуг)
Показатели	
Количественные показатели	Определение показателей работ, видов услуг; соглашение о договорной цене
Показатели качества	Заключение договоров с юридическими лицами и гражданами о проведении работ (оказании услуг)
Вид финансирования	
Субсидии на выполнение государственного задания	Выставление банковского счета на оплату выполнения работ или оказания услуг
Бюджетные инвестиции	Оплата выполнения работ (оказания услуг) наличным или безналичным способом
Субсидии на иные цели (целевые субсидии)	–

Окончание табл. 4.2

Финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета (бюджетная деятельность)	Выполнение работ и услуг по договорам с юридическими лицами и гражданами (внебюджетная деятельность)
Выполнение работ (*оказание услуг*)	
В государственный орган власти направляется документ (отчет, протокол лабораторных исследований, экспертное заключение, справка и др.)	Юридическим лицам и гражданам выдается документ (протокол лабораторных исследований, экспертное заключение, справка и др.)
Отчетность	
Отчет о выполнении государственного задания (ежеквартально) и его утверждение	Акт приема-сдачи выполненных работ, оказания услуг
Публичность	
Количественные показатели, показатели качества, нормативы затрат, отчет о выполнении государственного задания размещаются на сайте www.bus.gov.ru	–

Примечание: ФБУЗ — федеральное бюджетное учреждение здравоохранения; ФБУН — федеральное бюджетное учреждение науки.

входящих в систему федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, его бюджетной и внебюджетной составляющих.

4.5. ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ КАЗЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

К федеральным казенным учреждениям санитарно-эпидемиологической службы относятся 13 противочумных станций Роспотребнадзора, 1 противочумный центр Роспотребнадзора, 5 научно-исследовательских противочумных институтов Роспотребнадзора.

Пример наименования: Федеральное казенное учреждение (ФКУЗ) «Астраханская противочумная станция» Роспотребнадзора.

Казенное учреждение — государственное, осуществляющее оказание государственных услуг, выполнение работ и (или) исполнение

государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов), финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств федерального бюджета на основании бюджетной сметы.

Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в федеральный бюджет Российской Федерации.

Основной особенностью федеральных казенных учреждений, в отличие от федеральных бюджетных учреждений, является то, что казенные учреждения могут осуществлять внебюджетную деятельность, однако доходы от нее поступают в федеральный бюджет.

Особенности правового положения казенных учреждений

Казенное учреждение находится в ведении органа государственной власти (государственного органа), осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Взаимодействие казенного учреждения при осуществлении им бюджетных полномочий получателя бюджетных средств с ГРБС, в ведении которого оно находится, осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Финансовое обеспечение деятельности федерального казенного учреждения осуществляется за счет средств федерального бюджета Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Казенное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с Бюджетным кодексом.

Заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено Бюджетным кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Утверждение устава казенного учреждения осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации — в отношении федеральных казенных учреждений. Устав казенного учреждения также должен содержать наименование учреждения с указанием типа «соответственно казенное учреждение».

Таблица 4.3. Перечень некоторых показателей работ (услуг) на примере ФКУЗ «Научно-исследовательский институт» (Источник: www.bus.gov.ru)

Наименование работы (услуги)	Категория потребителей	Средневзвешенная цена за единицу услуги, руб.
Проведение комплексных профилактических и противоэпидемических мероприятий, направленных на обеспечение эпидемического благополучия населения по особо опасным, зоонозным и природно-очаговым инфекционным болезням	Юридические лица, граждане Российской Федерации	Бесплатно
Проведение санитарно-эпидемиологических исследований, обследований, испытаний, экспертиз и иных видов оценок при осуществлении эпидемиологического надзора и мониторинга особо опасных, зоонозных и природно-очаговых инфекционных болезней	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане Российской Федерации	Бесплатно
Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по актуальным проблемам особо опасных, зоонозных и природно-очаговых инфекционных болезней, санитарной охраны территории Российской Федерации, обеспечения биологической безопасности. Осуществление патентной деятельности	Юридические лица, граждане Российской Федерации	Бесплатно

Примечание: ФКУЗ — федеральное казенное учреждение здравоохранения.

Казенное учреждение не вправе выступать учредителем (участником) юридических лиц.

Показатели государственного задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ), составление бюджетной сметы казенного учреждения.

Финансирование осуществляется в виде лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований), доведенных в установленном порядке до казенных учреждений, в отличие от субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям, в виде средств, полученных от оказания казенными учреждениями государственных услуг (выполнения работ), а также от исполнения ими иных государственных функций.

Казенное учреждение не вправе выступать учредителем (участником) юридических лиц.

Контроль деятельности бюджетных и казенных учреждений осуществляется федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении федеральных казенных учреждений.

В отличие от федеральных бюджетных учреждений, в государственном задании исключены показатели, характеризующие качество и объем работы. Федеральные казенные учреждения здравоохранения обеспечивают открытость и доступность сведений, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. За счет чего осуществляется финансирование государственных учреждений, обеспечивающих деятельность органов, осуществляющих госсанэпиднадзор?
2. Основные виды деятельности центров гигиены и эпидемиологии.
3. Каков порядок проведения работ (оказания услуг) за плату (внебюджетная деятельность)?
4. Что такое совокупное финансовое обеспечение бюджетного учреждения?
5. Каковы особенности финансирования федеральных казенных учреждений?